



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 15.10.2026

№ 369-рп

г. Ханты-Мансийск

**Об основных направлениях налоговой, бюджетной и долговой
политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,
характеристиках бюджета Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры на 2027 год и на плановый период
2028 и 2029 годов**

В соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20 июля 2007 года № 99-оз «Об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 апреля 2014 года № 154-п «О Порядке составления проекта закона о бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на очередной финансовый год и плановый период», учитывая решения комиссии по бюджетным проектировкам на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (протокол заседания от 10 августа 2026 года № 1), Общественного совета при Департаменте финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (протокол заседания от 13 октября 2026 года № 10):

1. Одобрить:

1.1. Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (приложение 1).

1.2. Характеристики бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (приложение 2).

2. Исполнительным органам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры руководствоваться основными направлениями налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры руководствоваться основными направлениями налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

4. Направить настоящее распоряжение в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Губернатор Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

Р.Н. Кухарук



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 009598B0DC292C7A3B524F79C96A69F412
Владелец **Кухарук Руслан Николаевич**
Действителен с 11.11.2025 по 04.02.2027

Приложение 1
к распоряжению Правительства
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
от 15.10.2026 № 369-рп

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2027 год
и на плановый период 2028 и 2029 годов

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее также – автономный округ, основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики автономного округа на 2027 – 2029 годы) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», от 26 октября 2020 года № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года», от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ № 309), от 28 ноября 2024 года № 1014 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации», перечней поручений Президента Российской Федерации от 18 апреля 2026 года № Пр-945, от 23 апреля 2026 года № Пр-1005, Послания Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о положении дел и перспективах развития региона от 23 декабря 2025 года, Стратегии социально-экономического развития автономного округа до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года, утвержденной распоряжением Правительства автономного округа от 3 ноября 2022 года № 679-рп, Стратегии цифровой трансформации автономного округа, утвержденной распоряжением Правительства автономного округа от 2 июля 2021 года № 359-рп.

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики автономного округа на 2027 – 2029 годы разработаны с целью определения базовых принципов и подходов, применяемых при составлении проекта

бюджета автономного округа на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов к формированию на ближайший трехлетний период его основных характеристик.

В основу разработки основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики автономного округа на 2027 – 2029 годы принят базовый вариант сценарных условий прогноза социально-экономического развития автономного округа на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов, определяющий наиболее вероятный сценарий развития экономики автономного округа.

Раздел I. Основные направления налоговой политики
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2027 год
и на плановый период 2028 и 2029 годов, основные подходы
к ее формированию

Основные направления налоговой политики автономного округа в 2025 году были разработаны с учетом продолжающейся масштабной модернизации налоговой системы на федеральном уровне, базирующейся на принципах справедливости налогообложения и обеспечивающей гармонизацию налоговых инструментов с социально-экономическими реалиями региона.

На региональном уровне проведена всесторонняя и системная работа по совершенствованию налогового законодательства автономного округа. В результате данной деятельности принят ряд значимых изменений. Эти реформы были ориентированы на достижение стратегической цели – создание более благоприятного налогового климата, способствующего устойчивому экономическому развитию региона и стимулированию инвестиционной активности.

Основными источниками формирования налоговых доходов регионального бюджета по-прежнему остаются налог на прибыль организаций – 33,3 %, налоги на имущество – 33,5 %, налог на доходы физических лиц – 26,7 %.

В связи с чем в качестве налогового стимулирования в автономном округе ключевыми инструментами выступают:

введение налоговых льгот, которые представляют собой освобождение от уплаты налогов или снижение налоговых ставок по определенным категориям налогоплательщиков;

применение дифференцированных налоговых ставок, что позволяет учитывать специфику различных экономических секторов и создавать более благоприятные условия для отдельных отраслей;

внедрение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, который стимулирует капитальные вложения и способствует модернизации производственных мощностей.

В 2025 году в развитие автономного округа было инвестировано порядка 1,7 трлн рублей, что позволило занять четвертое место среди субъектов Российской Федерации. Несмотря на наблюдаемое незначительное снижение инвестиционной активности в сравнении с предыдущими годами, совокупный объем капиталовложений свидетельствует о высокой динамике экономического развития региона и действенности внедренных механизмов налогового стимулирования.

Преференции по региональным и федеральным налогам, зачисляемым в бюджет автономного округа, для нефтедобывающей отрасли, являющейся ключевой в формировании доходной части бюджета, способствовали значительному росту добычи из трудноизвлекаемых запасов. Данный показатель за последние 5 лет увеличился на 15 %, с 47 до 55 млн тонн в год.

Принятые меры поддержки оказали значительное влияние и на динамику предпринимательской активности, что подтверждается рядом ключевых индикаторов.

По данным за 2025 год, количество зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства в автономном округе достигло 65,2 тысячи единиц, что свидетельствует о приросте на 1,5 %, по сравнению с предыдущим годом. Анализ занятости в сфере малого и среднего бизнеса демонстрирует положительную динамику. В 2025 году численность занятых составила 277,4 тысячи человек, что на 3 % превышает показатель 2024 года. Оборот предприятий малого и среднего бизнеса увеличился на 6,7 % по сравнению с предшествующим годом, достигнув отметки в 706,3 млрд рублей.

Кроме того, следует отметить устойчивую тенденцию к ежегодному росту налоговых поступлений от этой категории экономических субъектов. В частности, в консолидированный бюджет Российской Федерации в 2025 году перечислено налогов на общую сумму 94,9 млрд рублей. Данный показатель демонстрирует увеличение на 16,3 %, по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, что свидетельствует о стабильном расширении налоговой базы и повышении налоговой дисциплины среди субъектов малого предпринимательства.

Особое внимание заслуживает динамика налоговых поступлений от применения специальных налоговых режимов. В 2025 году сумма таких поступлений составила 11,5 млрд рублей, что составляет 12 % от общего объема налоговых поступлений от малого бизнеса. Для сравнения: в 2024 году этот показатель был равен 10,6 млрд рублей, или 13 %. Таким образом, можно констатировать незначительное снижение доли специальных налоговых режимов в общем объеме налоговых поступлений, однако общий тренд на увеличение налоговых доходов от малого бизнеса остается неизменным, что также подтверждает эффективность реализуемых мер поддержки и их позитивное влияние на экономическую активность в данном сегменте.

Проведенный анализ экономической эффективности бюджетных механизмов, направленных на предоставление налоговых льгот организациям, осуществляющим капитальные вложения в основные средства на территории автономного округа, выявил значимые положительные результаты, показав высокую степень целесообразности и результативности данных мер поддержки. Общая сумма предоставленных налоговых льгот составила 45,4 млрд рублей, из которых 38,2 млрд рублей, или 84 %, имеют инвестиционную направленность.

Эффект от использования финансовых ресурсов, высвобожденных в результате применения налоговых льгот, проявляется в количественных и качественных показателях. В частности, в 2025 году введено в эксплуатацию 6 898 единиц нового оборудования и объектов производственного назначения. Кроме того, осуществлено строительство, реконструкция и модернизация 1 276 единиц основных производственных фондов. Эти данные свидетельствуют о значительном вкладе налоговых льгот в развитие производственного потенциала региона.

Дальнейшее инвестиционное развитие автономного округа будет также обеспечено мерами государственной поддержки в сфере налогообложения.

Приоритетными направлениями государственной поддержки остаются ключевые отрасли экономики, демонстрирующие высокий потенциал для развития, а также субъекты малого и среднего предпринимательства, играющие важную роль в диверсификации экономической структуры региона.

Не менее значимым является продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, что позволяет стимулировать инновационные и инвестиционные процессы, а также поддерживать конкурентоспособность региона на национальном уровне.

В рамках реализации стратегических инициатив, утвержденных Президентом Российской Федерации, и в соответствии с приоритетными направлениями федеральной налоговой политики налоговая стратегия автономного округа на среднесрочный период направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы автономного округа, что предполагает комплексный подход к управлению налоговыми ресурсами и их распределению с сохранением ключевых принципов справедливости и эффективности налоговой системы.

В целях повышения бюджетных поступлений и оптимизации долговой нагрузки на бюджет автономного округа будет осуществлена координация межведомственного взаимодействия между федеральными, региональными и местными органами исполнительной власти. Это взаимодействие направлено на оптимизацию процессов собираемости налоговых платежей.

В рамках данной инициативы предполагается реализация комплекса мероприятий по оздоровлению государственных финансов автономного

округа. В связи с этим основные направления налоговой политики на 2027 год и последующие плановые периоды 2028 и 2029 годов будут структурированы и реализованы с использованием системного подхода, включающего следующие компоненты:

совершенствование механизмов налогообложения и продолжение работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

продолжение практики актуализации отдельных показателей, устанавливаемых на региональном уровне: размеров потенциально возможного годового дохода по патентной системе налогообложения; ставок транспортного налога; коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в автономном округе;

принятие мер по легализации теневой занятости и налогообложению выплачиваемых доходов;

проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, в том числе проведение первичной оценки эффективности налоговых расходов на этапе разработки проектов региональных законов, устанавливающих соответствующие льготы и преференции, предоставление налоговых льгот на ограниченный период;

активизация процесса отмены неэффективных налоговых льгот и иных налоговых преимуществ;

рассмотрение предложений по изменению регионального налогового законодательства с позиции справедливой налоговой нагрузки, создания равных условий, способствующих добросовестной конкуренции, обеспечивающей устойчивость консолидированного бюджета автономного округа в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

сокращение задолженности в консолидированный бюджет автономного округа, включая задолженность государственных и муниципальных учреждений;

продолжение работы, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам, в том числе путем выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости;

содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращению неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход;

поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства через предоставление пониженных ставок налога при применении упрощенной системы налогообложения в отдельных сферах экономической деятельности;

реализацию механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений промышленной и инвестиционной политики;

продолжение практики социальной поддержки граждан в меняющихся современных условиях.

В целях повышения бюджетных поступлений и оптимизации долговой нагрузки на бюджет автономного округа основные направления налоговой политики на 2027 год и последующие плановые периоды 2028 и 2029 годов учитывают повышение адресности и обеспечивают целевой характер мер государственной поддержки, прозрачность условий их предоставления субъектам экономической деятельности, а также усиление ответственности за достижение результатов.

Для реализации поставленных целей необходимо последовательно решить следующие ключевые задачи:

1. Актуализация налоговой нагрузки.

1.1. Увеличение на 2027 год регионального коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории автономного округа, с 4,284 до 5,445.

Данное изменение основывается на актуализации показателя, произведенного на основе анализа средней заработной платы в регионе по основным видам деятельности, в которые привлекаются иностранные граждане. Это позволяет более точно коррелировать величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, с суммой налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), исчисленного по ставке 13 %, что, в свою очередь, способствует выравниванию налоговой нагрузки на мигрантов и российских граждан.

Корректировки законодательства, принятые на федеральном уровне и вступающие в силу с 1 января 2027 года, изменили правила уплаты авансовых платежей по НДФЛ для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории Российской Федерации.

Так, размер авансового платежа по НДФЛ будет зависеть от категории работодателя, у которого осуществляет трудовую деятельность иностранный работник, а также наличия у работника на иждивении несовершеннолетних детей или других родственников.

Кроме того, в отношении отдельных категорий иностранных граждан региональный коэффициент может быть установлен в повышенном размере. В связи с отсутствием исчерпывающей информации, необходимой для определения базового показателя для данной категории, на территории автономного округа принято решение установить единый региональный коэффициент.

1.2. Актуализация размера потенциально возможного годового дохода (далее – потенциальный доход), который может быть получен индивидуальным предпринимателем при применении патентной системы налогообложения (далее – ПСН).

Работа по актуализации потенциального дохода начата в 2024 году; первым шагом стало введение ежегодной индексации размера потенциального дохода по видам предпринимательской деятельности, в

отношении которых применяется ПСН, на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год.

Анализ текущей ситуации также выявил необходимость пересмотра коэффициентов дифференциации, применяемых при определении размера потенциального дохода по муниципальным образованиям автономного округа.

Принимая во внимание, что автономный округ считается одним из труднодоступных регионов Российской Федерации, целесообразно учитывать критерии транспортной доступности населенных пунктов при определении соответствующих коэффициентов. Вторым значимым критерий, который необходимо учитывать, – это численность населенных пунктов. Он имеет важное значение, поскольку напрямую влияет на социально-экономическое развитие региона, инфраструктуру и другие аспекты жизнедеятельности населения.

Внедрение предложенных изменений позволит более объективно определить стоимость патента для предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в условиях ограниченной транспортной инфраструктуры и низкой плотности населения.

2. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства через предоставление пониженных ставок налога при применении упрощенной системы налогообложения в отдельных сферах экономической деятельности.

В рамках текущего налогового регулирования предполагается сохранение льготных ставок по упрощенной системе налогообложения для ряда категорий налогоплательщиков.

Начиная с 2026 года данные льготные ставки могут быть предусмотрены только для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих виды экономической деятельности, определенные Правительством Российской Федерации, и удовлетворяющих соответствующим критериям.

В рамках обеспечения гармонизации регионального налогового законодательства с федеральным планируется провести актуализацию соответствующих нормативных правовых актов на 2027 год, основываясь на решениях, принятых на федеральном уровне.

3. Реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений промышленной и инвестиционной политики.

Установление налоговой льготы для организаций, являющихся владельцами лицензий на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых на территории автономного округа.

Одной из ключевых задач, предусмотренных Концепцией развития ресурсной базы углеводородного сырья до 2050 года, утвержденной распоряжением Правительства автономного округа от 25 августа 2025 года № 391-рп, является создание технологических полигонов, тиражирование

технологий освоения трудноизвлекаемых запасов, а также стимулирование внедрения передовых достижений науки и техники.

В 2018 году при поддержке Правительства автономного округа инициирована реализация национального проекта, направленного на разработку комплекса отечественных технологий и высокотехнологичного оборудования для освоения запасов баженовской свиты.

В рамках первого этапа проекта благодаря стимулирующим мерам, принятым автономным округом, такая технология была разработана, что позволило достичь определенных результатов в области добычи нефти. Для дальнейшего повышения эффективности и увеличения объемов добычи нефти необходимо осуществить адаптацию и тиражирование данной технологии с учетом геолого-физических характеристик других месторождений. Данная льгота будет внедрена с определением дополнительных условий ее применения.

4. Донастройка преференциальных налоговых режимов на основании полученных выводов об эффективности налоговых расходов автономного округа за 2025 год.

4.1. Налог на имущество организаций.

4.1.1. Продлить срок действия умеренно эффективных налоговых расходов по 31 декабря 2029 года для организаций – субъектов малого и среднего предпринимательства, которые признаны социальными предприятиями в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

4.1.2. Отменить с 1 января 2027 года налоговую льготу:

для организаций, являющихся владельцами лицензий на разведку и добычу углеводородного сырья на территории автономного округа или лицензий на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых на территории автономного округа и одновременно являющихся дочерними предприятиями ответственного исполнителя федерального проекта «Технологии освоения трудноизвлекаемых углеводородов», в связи с окончанием реализации федерального проекта;

для организаций в отношении вновь вводимых объектов, имеющих высокую энергетическую эффективность, в соответствии с перечнем таких объектов, установленным Правительством Российской Федерации, или в отношении вновь вводимых объектов, имеющих высокий класс энергетической эффективности, если в отношении таких объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации предусмотрено определение классов их энергетической эффективности, в связи с ее неэффективностью и отсутствием четко определенных целевых показателей, на которые она оказывает воздействие.

4.1.3 Уточнить с 1 января 2027 года параметры применения льготы для управляющих компаний промышленных (промышленных) парков, промышленных технопарков в отношении недвижимого имущества,

используемого при реализации инвестиционного проекта и находящегося на территории индустриального (промышленного) парка, промышленного технопарка.

4.2. По транспортному налогу: отменить с 1 января 2027 года не востребовавшую свыше 5 лет налоговую льготу для владельцев воздушных судов, оказывающих безвозмездные услуги для социально ориентированных некоммерческих организаций.

4.3. По упрощенной системе налогообложения: продлить действие пониженных налоговых ставок на 2027 год на условиях, определенных Налоговым кодексом Российской Федерации.

4.4. Продлить действие нулевой ставки по упрощенной и патентной системам налогообложения для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей в случае продления такого права на федеральном уровне.

Раздел II. Основные направления бюджетной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и подходы к формированию характеристик бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

В условиях влияния геополитических факторов бюджетная политика автономного округа сохраняет преемственность целей и задач бюджетной политики предыдущих периодов и направлена на сохранение устойчивости и стабильности бюджетной системы автономного округа, проведение бюджетной консолидации, включающей поиск направлений наращивания доходной базы и приоритизацию, повышение эффективности расходов.

В целях повышения долгосрочной финансовой устойчивости бюджетов бюджетной системы автономного округа, сокращения их дефицитов будет обеспечена реализация плана по оздоровлению государственных (муниципальных) финансов автономного округа на 2026 год и на плановый период 2027 – 2029 годов, утвержденного распоряжением Правительства автономного округа от 30 апреля 2026 года №136-рп (далее – План по оздоровлению финансов).

В сфере доходов бюджетная политика автономного округа ориентирована на повышение эффективности управления доходным потенциалом территории, создание условий для сбалансированного экономического роста и сохранение финансовой самостоятельности региона.

В предстоящем среднесрочном периоде прогнозируется сдержанная динамика роста ключевых для бюджета автономного округа макроэкономических параметров – объемов добычи нефти и курса доллара США к рублю при отсутствии роста цены на нефть.

Учитывая экспортно-ориентированную направленность экономики автономного округа, уязвимость доходной части бюджета конъюнктурным рискам сохраняется, в связи с чем будет применен консервативный принцип бюджетного планирования. При прогнозировании доходов бюджета автономного округа будут учтены объективные ограничения существующих ранее возможностей.

Несмотря на экономическую и геополитическую нестабильность, ключевые задачи бюджетной политики автономного округа в части доходов остаются неизменными:

- продолжение работы по сохранению и развитию доходной базы бюджета автономного округа, наращиванию налогового потенциала;

- использование внутренних финансовых возможностей региона для увеличения доходов бюджета автономного округа;

- повышение качества и эффективности администрирования доходов бюджета автономного округа;

- развитие экономического потенциала автономного округа.

В сфере расходов бюджетная политика автономного округа, как и прежде, ориентирована на достижение национальных целей развития (согласно Указу № 309) и реализацию ключевых направлений социально-экономического развития в том числе за счет приоритизации расходов действующих государственных программ автономного округа и повышения их эффективности.

Вследствие негативного влияния внешних обстоятельств на развитие экономики автономного округа требуется противодействие факторам нестабильности: бюджетному дефициту, росту долговой нагрузки.

Эта задача должна реализовываться совместными усилиями всех участников бюджетного процесса: органами государственной власти автономного округа (ответственными исполнителями государственных программ, главными распорядителями средств бюджета автономного округа) и органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, – за счет:

- ограничения принятия новых расходных обязательств, отказа от расходных обязательств, не носящих первоочередной характер;

- инвентаризации и пересмотра действующих расходных обязательств с целью повышения их эффективности;

- концентрации ресурсов на важных приоритетных направлениях;

- обеспечения режима экономного и результативного расходования бюджетных средств;

- минимизации затрат при лучшем качестве оказания услуг гражданам.

Проектируемые объемы расходов на 2027 и 2028 годы сформированы на основе бюджетных ассигнований, утвержденных Законом автономного округа от 27 ноября 2025 года № 87-оз «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (в редакции от 9 октября 2026 года) (далее – Закон № 87-оз), без

замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) автономного округа дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, с учетом реализации мероприятий Плана по оздоровлению финансов.

Расходы бюджета автономного округа на 2029 год рассчитаны на основе объемов бюджетных ассигнований на 2028 год, утвержденных Законом № 87-оз и скорректированных с учетом обозначенных выше подходов.

Расходы бюджета автономного округа на 2027 – 2029 годы, осуществляемые за счет средств государственной программы «Сотрудничество», учтены исходя из прогнозных объемов иных межбюджетных трансфертов из бюджета Тюменской области, планируемых к поступлению в 2027-2029 годах.

Расходы на финансирование отраслей социальной сферы сформированы исходя из приоритизации расходов на ключевых направлениях с учетом повышения эффективности и производительности труда, усиления критериев адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки.

По-прежнему ключевым социальным приоритетом является безоговорочная, всесторонняя поддержка участников специальной военной операции и членов их семей.

Бюджетные инвестиции из бюджета автономного округа в первоочередном порядке будут направлены на завершение ранее начатых строительством объектов в полном объеме, необходимом для ввода объектов в эксплуатацию.

В условиях бюджетной консолидации ресурсов пересмотр перечня создаваемых объектов в отношении реализации объектов, не начатых строительством, планируется с учетом их приоритизации, а также возможности приостановления или переноса сроков реализации на более поздний период, при этом включение расходов на строительство объектов будет предусматриваться только при наличии проектной документации, получившей положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости строительства.

Проектировки расходов дорожного фонда автономного округа на 2027-2029 годы сформированы исходя из прогнозного объема доходов, формирующих дорожный фонд в соответствии с Законом автономного округа от 28 октября 2011 года № 104-оз «О дорожном фонде Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», без учета иных источников доходов бюджета автономного округа.

В сфере транспортного обслуживания населения воздушным, водным и железнодорожным транспортом будут пересмотрены количество субсидируемых маршрутов, уровень стоимости проезда по этим

маршрутам, рассмотрена возможность внедрения адресной поддержки отдельных категорий граждан.

В сфере государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, сельскохозяйственных товаропроизводителей предстоит пересмотреть приоритетность и адресность предоставляемых мер.

В сфере жилищно-коммунального комплекса продолжится работа по оптимизации соотношения тарифного и бюджетного финансирования, увеличению инвестиционной составляющей в тарифах на услуги жилищно-коммунального комплекса.

В 2027-2029 годах продолжится расширение применения казначейского мониторинга с целью охвата максимального количества платежей, совершаемых на счетах в кредитных организациях.

С целью повышения прозрачности и контроля целевого расходования средств продолжится осуществление казначейского сопровождения средств, предоставляемых из бюджета автономного округа.

Повышению оперативности использования бюджетных средств будет способствовать переход прогнозирования перечислений по расходам бюджета автономного округа на основе сроков принятия и исполнения бюджетных обязательств.

В связи с принятием Закона автономного округа «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и переходом на одноуровневую систему организации местного самоуправления предстоит масштабное реформирование системы межбюджетных отношений с учетом изменений бюджетного законодательства Российской Федерации.

Формирование межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований автономного округа на 2027-2029 годы на данном этапе планирования осуществляется исходя из действующих условий.

В целях обеспечения сбалансированности местных бюджетов в 2027-2029 годах органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа необходимо также обеспечить актуализацию планов мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга, направленных на сокращение дефицитов местных бюджетов.

Объемы выравнивающих межбюджетных трансфертов, целью предоставления которых является сокращение дифференциации уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований автономного округа, в 2027-2029 годах проиндексированы год к году на прогнозный уровень инфляции 4 %.

В целях повышения самостоятельности и заинтересованности органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в развитии налогового потенциала территорий сохраняется передача с

регионального на местный уровень дополнительных нормативов отчислений от следующих налогов: 5,5 % от налога на доходы физических лиц, 100 % налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, 20 % транспортного налога и 100 % административных штрафов.

Продолжится предоставление муниципальным образованиям дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов в целях частичного обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, связанных с оплатой труда, для частичного обеспечения расходов на оплату труда работников муниципальных общеобразовательных организаций, муниципальных дошкольных образовательных организаций, не участвующих в реализации основных образовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

Сохранена стимулирующая дотация на поощрение достижения высоких показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также иные межбюджетные трансферты на поощрение лидеров по результатам комплексной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

В соответствии с мероприятиями Плана по оздоровлению финансов расходы на грантовую поддержку муниципальных образований автономного округа в части поощрения достижения высоких показателей качества организации и осуществления бюджетного процесса, в целях стимулирования роста налогового потенциала и качества планирования доходов, а также развития муниципальных инициативных проектов на 2027-2029 годы не предусмотрены.

Раздел III. Основные направления долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

Основные направления долговой политики автономного округа сформированы с учетом положений пункта 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяют цели, задачи, приоритеты и общие направления деятельности по управлению государственным долгом автономного округа в целях привлечения необходимых для развития автономного округа заемных ресурсов при поддержании приемлемых уровней риска и стоимости заимствований.

Итоги реализации долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2025 – 2026 годах

Долговая политика автономного округа в предшествующие годы была нацелена на эффективное и ответственное управление государственным долгом автономного округа для поддержания сбалансированности и долговой устойчивости бюджета автономного округа.

Государственный долг автономного округа по состоянию на 1 января 2026 года увеличился по сравнению с 1 января 2025 года на 47 963,9 млн рублей и составил 58 978,2 млн рублей, или 16,9 % от доходов бюджета автономного округа, без учета безвозмездных поступлений, представлен обязательствами по бюджетным кредитам из федерального бюджета, кредитам кредитных организаций и облигационным займом 2025 года.

В 2025 году автономным округом:

привлечен бюджетный кредит из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (мероприятий) за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета сроком погашения в 2027 – 2040 годах;

привлечены кредиты кредитных организаций в сумме 37 000,0 млн рублей на срок 1 год;

размещены государственные облигации (внутреннего займа) автономного округа с фиксированным купонным доходом и амортизацией долга в сумме 10 000,0 млн рублей на срок 3 года.

Расходы на обслуживание долговых обязательств автономного округа за 2025 год составили 333,7 млн рублей, или 0,1 % от общего объема расходов бюджета автономного округа, за исключением объема расходов, которые осуществлялись за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета.

Погашение и обслуживание долговых обязательств автономного округа в 2025 году выполнены в установленный срок и в полном объеме.

По итогам исполнения бюджета автономного округа за 2025 год ограничения по уровню государственного долга и расходов на его обслуживание, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены.

По результатам оценки Министерства финансов Российской Федерации в 2025 году автономный округ отнесен к группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

По состоянию на 1 января 2027 года государственный долг автономного округа прогнозируется на уровне порядка 40 % от доходов бюджета автономного округа без учета безвозмездных поступлений.

В 2026 году Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (АКРА) подтвердило кредитный рейтинг автономного округа наивысшего уровня по национальной шкале «AAA(RU)», впервые присвоенный агентством региону в 2017 году. Прогноз по кредитному рейтингу – «развивающийся».

Облигационному выпуску автономного округа 2025 года АКРА присвоило кредитный рейтинг на уровне рейтинга автономного округа AAA(RU).

Наивысший уровень кредитного рейтинга автономного округа обусловлен высокими показателями региональной экономики, низкой долговой нагрузкой и сбалансированными показателями основных параметров бюджета.

Основные факторы, определяющие характер и направления
долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
на 2027 – 2029 годы

Долговая политика автономного округа реализуется во взаимосвязи с бюджетной и налоговой политикой региона и обусловлена необходимостью обеспечения требований бюджетного законодательства Российской Федерации, величиной дефицита бюджета автономного округа, а также задачами сохранения социально-экономической стабильности и поддержания уровня благосостояния населения автономного округа.

Для обеспечения финансирования дефицита бюджета автономного округа в 2027 году и плановом периоде 2028 и 2029 годов планируется привлечение заемных средств. При этом приоритеты долговой политики автономного округа будут направлены на:

- поддержание объема государственного долга автономного округа на уровне, не превышающем 50 % от общего годового объема доходов бюджета автономного округа без учета объема безвозмездных поступлений;

- обеспечение привлечения (при необходимости) коммерческих кредитов по ставке не выше ключевой ставки Банка России, увеличенной на 2,5 %;

- финансовую обеспеченность бюджета автономного округа;

- сохранение репутации автономного округа как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;

- обеспечение доступности информации о государственном долге автономного округа.

Цель и задачи долговой политики Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры на 2027 – 2029 годы

Долговая политика автономного округа на 2027–2029 годы нацелена на эффективное и ответственное управление государственным долгом автономного округа, обеспечение сбалансированности показателей бюджета автономного округа и поддержание его долговой устойчивости.

Для достижения цели необходимо обеспечить:

- эффективность осуществления государственных заимствований;

- исключение рисков рефинансирования долговых обязательств;

оперативную корректировку инструментов заимствований с учётом динамики финансовых рынков, а также выбор оптимальных по стоимости и срокам форм привлечения заемных средств;

сдерживание роста расходов на обслуживание государственного долга автономного округа;

доступность и открытость информации о проводимой заемной политике, долговых обязательствах и кредитном рейтинге автономного округа.

Инструменты реализации долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2027 – 2029 годах

В качестве основных инструментов реализации долговой политики автономного округа определены:

мониторинг конъюнктуры долгового рынка;

мониторинг соответствия параметров государственного долга автономного округа ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и долговой политикой автономного округа;

осуществление заимствований и проведение операций с долговыми обязательствами, способствующих оптимизации структуры государственного долга и сокращению расходов на его обслуживание;

организация учета долговых обязательств и операций с государственным долгом, исполнение долговых обязательств в соответствии с платежным графиком;

контроль, оценка и разработка мероприятий по минимизации рисков, возникающих в процессе управления государственным долгом.

В планируемом периоде в составе источников финансирования дефицита бюджета автономного округа предусматривается привлечение заемных ресурсов в виде:

бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета;

бюджетных кредитов, привлекаемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов автономного округа за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета;

государственных ценных бумаг, обеспечивающих возможность гибкого управления относительно объемов заимствований и графиков платежей при среднесрочном (долгосрочном) планировании;

кредитов кредитных организаций с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры в основном в форме возобновляемых кредитных линий, что позволит при недостаточности бюджетных средств привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки, с целью минимизации процентных платежей по коммерческим кредитам.

Привлечение заемных средств в иностранной валюте автономным округом в 2027 – 2029 годах не запланировано.

Расходные обязательства автономного округа по обслуживанию государственного долга автономного округа в 2027 – 2029 годах будут определяться на основании действующих долговых обязательств, планируемого объема и структуры заимствований, прогнозного уровня доходности государственных облигаций автономного округа и прогнозной стоимости кредитных ресурсов.

Анализ рисков для бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, возникающих в процессе управления государственным долгом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

При осуществлении долговой политики и принятии управленческих решений о привлечении заимствований необходимо учитывать возможные риски, представляющие собой вероятность возникновения финансовых потерь бюджета автономного округа в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее предопределены.

Основные риски, которые могут возникнуть при управлении государственным долгом автономного округа:

процентный риск – вероятность роста стоимости заимствований и объема расходов бюджета автономного округа на обслуживание государственного долга, обусловленная неустойчивостью рыночных процентных ставок;

риск ликвидности – сложность исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленный срок ввиду роста задолженности расходных и долговых обязательств автономного округа;

операционный риск – возникновение финансовых потерь в результате сбоев и недостатков информационных, технологических и иных систем, действий по некорректному оформлению документации при осуществлении заимствований, а также в результате чрезвычайных ситуаций, обстоятельств непреодолимой силы;

риск рефинансирования – сложность привлечения новых заёмных средств на выгодных условиях для погашения старых обязательств в условиях ужесточения денежно-кредитной политики или ухудшения кредитного рейтинга региона.

Основной целью управления финансовыми рисками является их минимизация в результате проведения мероприятий, позволяющих прогнозировать наступление рискованных событий и принимать меры по исключению или снижению отрицательных последствий их наступления.

Приложение 2
к распоряжению Правительства
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
от 15.10.2026 № 369-рп

Характеристики бюджета Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

тыс. рублей			
Показатель*	2027 год	2028 год	2029 год
Доходы	419 027 080,8	432 832 662,3	430 242 708,6
Расходы	438 746 222,0	432 832 662,3	419 092 720,2
Дефицит (-), Профицит (+)	-19 719 141,2	0,0	+11 149 988,4

* Без учета замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2027-2029 годы, безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 2029 год.